



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ИРБЕЙСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о соответствии требованиям бюджетного законодательства
Российской Федерации, проекта решения «О бюджете сельского
поселения Мельничного сельсовета Ирбейского района Красноярского
края
на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов**

**с. Ирбейское
2022 год**

1. Общие положения

В соответствии со статьями 153,157,185,187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетном органе Ирбейского района», утвержденного решением Ирбейского районного Совета депутатов от 24.11.2022г. №2-142р, «Положением о бюджетном процессе в Мельничном сельсовете», утвержденного решением Мельничного сельского Совета депутатов от 01.12.2020 №31 и другими нормативными правовыми документами, Контрольно-счетным органом Ирбейского района проведена экспертиза проекта решения «О бюджете Мельничного сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (далее – проект бюджета, проект решения) о соответствии требованиям бюджетного законодательства.

Проект решения Мельничного сельского Совета депутатов «О бюджете Мельничного сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» подготовлен в соответствии с требованиями статьи ст.172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации; принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Красноярского края и Ирбейского района, а также федеральным и краевым бюджетным и налоговым законодательством, нормативными правовыми актами Мельничного сельсовета.

Состав показателей и характеристик (приложений), в представленном пакете документов, устанавливаемый проектом решения **соответствует требованиям** статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в Мельничном сельсовете.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

Одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган представлены:

- основные направления бюджетной и налоговой политики администрации Мельничного сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;
- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита бюджета) на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов;
- прогноз социально-экономического развития соответствующей территории;
- пояснительная записка к проекту бюджета;

- верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2023, 2024, 2025 года;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов.

- к решению о бюджете в части распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности паспорта муниципальных программ.

При составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в проекте бюджета на 2023-2025 годы распределение бюджетных ассигнований производится по муниципальной программе и непрограммным направлениям деятельности.

Формирование доходов и расходов бюджета поселения произведено в соответствии с Приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее - Приказ 82н).

Основные направления бюджетной и налоговой политики Мельничного сельсовета на 2023-2025 годы **в полном объеме соответствует** Указам Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204, от 21.07.2020 №474, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Красноярского края и Ирбейского района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, а именно:

- вовлечение населения в решение приоритетных социальных проблем местного уровня через механизм, основанный на местных инициативах, предусматривающий участие жителей в определении наиболее актуальных вопросов местного значения;

- комфортная и безопасная среда для жизни и т.д.

Целью бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета сельского поселения на 2023-2025 годы, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

В основных направлениях налоговой политики сельсовета на 2023-2025 годы отражена информация о мероприятиях по повышению налогового потенциала.

2. Параметры прогноза исходных экономических показателей для составления проекта бюджета поселения

Согласно пункту 2 статьи 172.2 Бюджетного кодекса РФ, составление проектов бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития территории.

Прогноз социально-экономического развития Мельничного сельсовета 2023 год и плановый период 2024-2025 годов утвержден Постановлением администрации Мельничного сельсовета от 21.10.2022г №44-пг.

3. Общая характеристика проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Проект бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы сформирован с учетом превышения расходов над доходами. В проекте решения о бюджете предлагается утвердить бюджет:

- **на 2023 год** по доходам в сумме 4384588,00 руб. и по расходам в сумме 4 399588,00 руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 15 000,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 15 000,00 руб.;

- **на 2024 год** по доходам в сумме 4036326,00 руб. и по расходам в сумме 4051326,00 руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 15 000,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 15 000,00 руб.;

- **на 2025 год** по доходам в сумме 3 931 514,00 руб. и по расходам в сумме 3 946 514,00 руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 0,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 15 000,00 руб.

В соответствии со ст.33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности соблюден.

За период с 2023 года по 2025 год снижение доходов составит на 453074,00 руб. или на 10,3%.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением о бюджете подлежат утверждению условно утверждаемые расходы. В соответствии со статьей 184.1 БК РФ размер условно-утверждаемых расходов на очередной финансовый год и плановый период 2024 года установлен в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов, на 2025 год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета. В текстовой части проекта бюджета в пункте 1.2.2 утверждены условно утвержденные расходы на 2024 год – 105 000 руб., на 2025 год – 200 000 руб.

Указанные средства не подлежат распределению в плановом периоде по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета.

В соответствии со ст. 179.4 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 12 проекта решения о бюджете утвержден Дорожный фонд Ирбейского сельсовета на 2023 год в сумме 225800,00 руб., на 2024-2025 годы объем бюджетных ассигнований утвержден в сумме 233100,00 руб. и 241200,00 руб. соответственно.

Размеры денежного вознаграждения депутатов, выборных должностных лиц, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, а также иных лиц, замещающих муниципальные должности увеличиваются (индексируются) в плановом 2023 году на 5,5 % с 1 октября 2023 года.

Индексация заработной платы работников муниципальных учреждений за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществляется в соответствии с Указами Президента Российской Федерации, предусматривающими мероприятия по повышению заработной платы, а также в связи с увеличением региональных выплат и (или) выплат, обеспечивающих уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда), увеличивается (индексируется) в плановом периоде 2024-2025 годов на коэффициент, равный 1.

3.1. Особенности формирования доходов и расходов бюджета

Формирование доходов и расходов сельского бюджета произведено в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 года №82н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Расчеты и обоснования сумм доходов бюджета произведены на основании прогнозов поступления доходов, аналитических материалов по исполнению бюджета.

Объем бюджетного финансирования на обеспечение указанных расходных обязательств определен в соответствии с общими подходами, принятыми за основу при формировании сельского бюджета.

В бюджете принимаемых обязательств учтены расходы при реализации муниципальной программы на 2023-2025 годы.

4. Доходная часть проекта бюджета

Прогноз доходов сельского бюджета сформирован на основе ожидаемых итогов 2022 года, с учетом параметров, утвержденных решением Мельничного сельского Совета депутатов от 24.12.2021 № 31-р «О бюджете Мельничного сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

В соответствии со ст. 61, 62, 137, 139 БК РФ доходная часть проекта бюджета сформирована и представлена в приложении 2 к проекту решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов. Доходы спрогнозированы в условиях действующего законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства, а также законодательства о неналоговых доходах.

В соответствии со статьей 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказа Министерства финансов Российской Федерации от 17.05.2022 №75н «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов» указаны КБК по доходам.

Прогнозируемые доходы бюджета поселения в 2023-2025 годы, как и в предшествующие бюджетные периоды, в большей мере будут сформированы за счет безвозмездных поступлений, доля которых составит в 2023 году 91,7%, 2024 году – 90,79% и в 2025 году – 90,31%, информация представлена в таблице №1.

Прогноз доходов бюджета

Таблица №1 «Безвозмездные поступления»
(руб.)

	Оценка 2022	Прогноз		
		2023 год	2024 год	2025 год
Итого доходы	4 278 919	4384588	4036326	3931514
Налоговые и неналоговые доходы	355 550	363550	371700	380700
Безвозмездные поступления	3 923 369	4021038	3664626	3550814

4.1. Налог на доходы физических лиц

Сумма налога на доходы физических лиц определена исходя из норматива отчислений в сельский бюджет в размере 2 процента от общей суммы доходов физических лиц 45,00 тыс. руб.

Размер налога на доходы физических лиц с отражением расчета представлен в пояснительной записке.

4.2. Налоги на физических лиц

Наблюдается поступления налогов на имущество в 2023-2025 годах на одном уровне, доля общей суммы поступления налогов на имущество от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений не увеличивается:

- в 2023-2025 году – 15 000,00 тыс. рублей или 4,1% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений;

В соответствии со ст.32 Бюджетного кодекса РФ, расчеты прогнозируемых поступлений на 2023-2025 годы представлены в пояснительной записке к проекту решения, следовательно, принцип полноты отражение доходов в бюджете Мельничного сельсовета соблюден.

4.2.2 Земельный налог

Земельный налог в 2023-2025 годы прогнозируется в сумме 135 000,00 тыс. руб. с учетом недоимки, 135 000,00 тыс. руб. и 135 000,00 тыс. руб. соответственно. Основная доля поступления земельного налога является уплатой земельного налога с физических лиц 96,3%.

4.3. Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации

Расчет суммы акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, произведен в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством.

Расчет прогноза поступления в местный бюджет произведен исходя из данных сумм с учетом размеров дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований края, установленных статьей 15 проекта закона края «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», исходя из сумм, учтенных в проекте закона края «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», 10% налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, проводимых на территории РФ, составят по подстатьям бюджетной классификации.

Доля этих доходов составляет в 2023 году – 35,45%, в 2024 году – 36,64% и в 2025 году – 37,9% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования.

4.4. Неналоговые доходы

К неналоговым доходам относятся поступления средств самообложения граждан. Поступление средств на 2023 год прогнозируется в сумме 7, 650 тыс. руб., 2024 год -7,500 тыс. руб., 2025 год – 7,400 тыс. руб. Расчет произведен исходя из фактического поступления 2021 года и оценки 2022 года.

4.5. Безвозмездные поступления

Наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета на 2023 год занимают безвозмездные поступления 91,7%, где преобладают прочие межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в части финансового обеспечения расходных обязательств по исполнению полномочий поселений в соответствии с действующим законодательством.

Безвозмездные поступления в 2023 году прогнозируются в сумме 4021,038 тыс. руб., на 2024 год прогнозируются в сумме 3664,626 тыс. рублей, в 2025 году прогнозируются в сумме 3550,814 тыс. руб.

5. Расходная часть проекта бюджета

Планирование расходов бюджета поселения на 2023-2025 годы осуществлялось в рамках единой политики, проводимой Министерством финансов Красноярского края.

В соответствии со ст.65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов Проекта бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными разграничением полномочий, установленным законодательством РФ для органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств местного бюджета.

Проект бюджета по расходам сформирован в соответствии с классификацией расходов, установленной статьей 21 Бюджетного кодекса РФ.

Руководствуясь положениями приказа Минфина России от 24.05.2022 №82н, проект бюджета на предстоящий трехлетний период сформирован с применением структуры целевых статей классификации расходов.

Прогнозный объем расходов бюджета сформирован из объемов расходов, предусмотренный на 2022 год решением о бюджете Мельничного сельсовета.

Расходы бюджета сформированы на основании одной муниципальной программы и мероприятий непрограммного характера.

- расходы бюджета запланированы по МП «Содействие развитию муниципального образования Мельничный сельсовет» на 2023 год в сумме 579900 руб., на 2024 год – 481 200 тыс. руб., на 2025 год – 464 300 тыс. руб.

В разрезе классификации расходов бюджета в 2023 году наибольший удельный вес занимают разделы: «Общегосударственные вопросы» - 83,1%, которые состоят из расходов на денежное содержание высшего должностного лица муниципального образования и администрации сельсовета. «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 7,75%, «Национальная экономика (дорожные фонды)» - 5,13%, «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» - 1,2%.

В соответствии со ст.21 БК РФ при отражении расходов в приложениях к проекту решения по расходам классификация расходов бюджета соблюдена.

5.1. Применение программно-целевого метода планирования расходов районного бюджета

В бюджете 2023 года учтены расходы по одной муниципальной программе «Содействие развитию муниципального образования Мельничный сельсовет» - доля расходов составляет 13,1% от общего объема расходов.

Структура муниципальной программы «Содействие развитию муниципального образования Мельничный сельсовет» предусматривает реализацию четырех подпрограмм:

- подпрограмма 1. «Поддержка муниципальных проектов и мероприятий по благоустройству территорий»;
- подпрограмма 2. «Содействие развитию и модернизации улично-дорожной сети муниципального образования»;
- подпрограмма 3. «Развитие массовой физической культуры и спорта»
- подпрограмма 4. «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения».

Мероприятия муниципальной программы отражают действующие полномочия администрации Ирбейского сельсовета.

Ответственный исполнитель программы и главный распорядитель бюджетных средств - администрация Мельничного сельсовета.

К проекту решения о бюджете Мельничного сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов представлены паспорта муниципальной программы.

5.2. Иные межбюджетные трансферты

В соответствии со ст.142.5 БК РФ ст.14 проекта решения о бюджете предусмотрены иные межбюджетные трансферты в виде межбюджетных трансфертов, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными Соглашениями (по исполнению бюджетов сельских поселений) на 2023-2025 годы:

- на выполнение полномочий поселения по исполнению бюджета поселения (ведение росписи) в сумме 676 720,00 руб. ежегодно.
- иные межбюджетные трансферты по назначению пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в сумме –60 000,00 руб. ежегодно.

На основании п. 3.1. статьи 86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования, связанные с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, переданных им в соответствии с заключенными между органами местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений соглашениями, устанавливаются муниципальными правовыми актами соответствующих органов местного самоуправления в соответствии с указанными соглашениями и исполняются за счет и в пределах межбюджетных трансфертов из соответствующих местных бюджетов, предоставляемых в порядке, предусмотренном статьей 142.5 Бюджетного кодекса РФ.

Соглашения о передаче органам местного самоуправления муниципального района полномочий органов местного самоуправления сельского поселения, заключены, таким образом указанные суммы имеют нормативно-правовое обоснование.

6. Формирование расходов на оплату труда

В соответствии со ст. 6 проекта решения общая предельная штатная численность муниципальных служащих Мельничного сельсовета, принятая к финансовому обеспечению в 2023-2025 годах, составляет 3 штатных единиц, что не превышает предела численности сверх норматива и соответствует Постановлению Совета администраций Красноярского края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления» (3 штатных единиц).

В приложении к пояснительной записке к проекту решения, информация о полном расчете расходов на оплату труда органов местного самоуправления и общей предельной штатной численности муниципальных служащих, не представлена.

Предельный размер фонда оплаты труда на 2023-2025 годы, рассчитан в соответствии с Постановлением Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 №512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих».

7. Резервный фонд

В расходной части бюджета на 2023-2025 годы предусматривается резервный фонд администрации Ирбейского сельсовета в общей сумме 1000,00 тыс. руб. ежегодно.

Размер резервного фонда соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Положением о Бюджетном процессе в Мельничном сельсовете и не превышает установленного ограничения в размере 3 % расходов бюджета.

8. Дорожный фонд

Разделом 11 проекта решения о бюджете предусмотрено бюджетных ассигнований по дорожному фонду на 2023 – 2025 годы в сумме 225 800,00 руб., 233100 руб. и 241200 руб. соответственно. Иной межбюджетный трансферт на содержание автомобильных дорог в сумме 96 900 руб.

Необходимо раздел 11 проекта решения дополнить следующей строкой «Порядок формирования и расходования средств Дорожного фонда

осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным Мельничным сельским Советом депутатов».

9. Муниципальный внутренний долг

Согласно проекту о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов верхний предел муниципального внутреннего долга Мельничного сельсовета по долговым обязательствам на 1 января 2023 года, на 1 января 2024 года и 1 января 2025 года установлен в сумме 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 руб. ежегодно.

Выводы:

По итогам проведения финансово-экономической экспертизы проекта решения «О бюджете сельского поселения Мельничного сельсовета Ирбейского района Красноярского края на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов контрольно-счетным органом сформулированы следующие выводы и предложения.

1. Реализация бюджетной и налоговой политики **соответствует** Указам Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Красноярского края и Ирбейского района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

2. Установленный предельный объем муниципального долга бюджета сельсовета не превышает предельные объемы, установленные статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Расходы бюджета сформированы на основании одной муниципальной программы и мероприятий не программного характера.

4. Мероприятия муниципальных программ отражают действующие полномочия администрации Ирбейского сельсовета.

5. В пояснительной записке к проекту решения информация о расчете расходов на оплату труда органов местного самоуправления и общей предельной штатной численности муниципальных служащих **не представлена**.

ПЕДЛОЖЕНИЯ:

Администрации Ирбейского сельсовета:

1. Контрольно-счетный орган считает необходимым рекомендовать доработать проект нормативного правового акта «О бюджете сельского поселения Мельничного сельсовета Ирбейского района Красноярского края на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», в целях его рассмотрения и утверждения Мельничным сельским Советом депутатов.

2. Провести работу по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогообложение земельных участков, которые ранее не были зарегистрированы.

3. Осуществлять анализ информационных ресурсов о земельных участках и их правообладателях.

4. Проводить оценку резервов поступления земельного налога.

Мельничному сельскому Совету депутатов:

Контрольно-счетный орган в соответствии со статьями 184.1, 184.2, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, рекомендует рассмотреть и утвердить проект решения «О бюджете сельского поселения Мельничного сельсовета Ирбейского района Красноярского края на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» в предложенной редакции с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Инспектор
Контрольно-счетного органа
Ирбейского района

И. И. Дергачева