



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ИРБЕЙСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о соответствии требованиям бюджетного законодательства
Российской Федерации, проекта решения «О бюджете сельского
поселения Усть-Каначульского сельсовета Ирбейского района
Красноярского края
на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов**

с. Ирбейское
2022 год

1. Общие положения

В соответствии со статьями 153,157,185,187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетном органе Ирбейского района», утвержденного решением Ирбейского районного Совета депутатов от 24.11.2022г. №2-142р, «Положением о бюджетном процессе в Усть-Каначульском сельсовете», утвержденного решением Усть-Каначульского сельского Совета депутатов от 15.10.2013 №21 и другими нормативными правовыми документами, Контрольно-счетным органом Ирбейского района проведена экспертиза проекта решения «О бюджете Усть-Каначульского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (далее – проект бюджета, проект решения) о соответствии требованиям бюджетного законодательства.

Проект решения Усть-Каначульского сельского Совета депутатов «О бюджете Усть-Каначульского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» подготовлен в соответствии с требованиями статьи ст.172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации; принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Красноярского края и Ирбейского района, а также федеральным и краевым бюджетным и налоговым законодательством, нормативными правовыми актами Усть-Каначульского сельсовета.

Состав показателей и характеристик (приложений), в представленном пакете документов, устанавливаемый проектом решения **соответствует требованиям** статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в Усть-Каначульском сельсовете.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, не соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

Одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган представлены:

- основные направления бюджетной и налоговой политики администрации Усть-Каначульского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;
- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита бюджета) на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов;
- пояснительная записка к проекту бюджета;
- верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2023, 2024, 2025 года;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов.

- к решению о бюджете в части распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности паспорта муниципальных программ.

Одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган не представлены:

- прогноз социально-экономического развития соответствующей территории;

При составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в проекте бюджета на 2023-2025 годы распределение бюджетных ассигнований производится по муниципальной программе и непрограммным направлениям деятельности.

Формирование доходов и расходов бюджета поселения произведено в соответствии с Приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее - Приказ 82н).

Основные направления бюджетной и налоговой политики Усть-Каначульского сельсовета на 2023-2025 годы **в полном объеме соответствует** Указам Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204, от 21.07.2020 №474, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Красноярского края и Ирбейского района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, а именно:

- вовлечение населения в решение приоритетных социальных проблем местного уровня через механизм, основанный на местных инициативах, предусматривающий участие жителей в определении наиболее актуальных вопросов местного значения;

- комфортная и безопасная среда для жизни и т.д.

Целью бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета сельского поселения на 2023-2025 годы, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

В основных направлениях налоговой политики сельсовета на 2023-2025 годы отражена информация о мероприятиях по повышению налогового потенциала Усть-Каначульского сельсовета, присутствует информация о предоставляемых налоговых льготах.

2. Параметры прогноза исходных экономических показателей для составления проекта бюджета поселения

Согласно пункта 2 статьи 172.2 Бюджетного кодекса РФ, составление проектов бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития территории.

В нарушение бюджетного законодательства прогноз социально-экономического развития территории не представлен.

В нарушении ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ администрацией Усть-Каначульского сельсовета – главным администратором доходов не утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет.

Следовательно, **в соответствии со ст.37 Бюджетного кодекса РФ невозможно дать оценку** достоверности прогнозных показателей по отраслям развития с представленным проектом бюджета поселения.

3. Общая характеристика проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Проект бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы сформирован с учетом равенства расходов с доходами.

В проекте решения о бюджете предлагается утвердить бюджет:

- **на 2023 год** по доходам в сумме 4 944 390,00 руб. и по расходам в сумме 4 959 390,00 руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 15 000,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 15 000,00 руб.;

- **на 2024 год** по доходам в сумме 4 898 118,00 руб. и по расходам в сумме 4 913 118 руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 15 000,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 15 000,00 руб.;

- **на 2025 год** по доходам в сумме 4 836 218,00 руб. и по расходам в сумме 4 851 218,00 руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 15 000,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 15 000,00 руб.

В соответствии со ст.33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности соблюден.

За период с 2023 года по 2025 год снижение доходов составит на 108 172 руб. или на 2,18%.

В нарушение требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением о бюджете подлежат утверждению условно утверждаемые расходы. В текстовой части проекта бюджета в пункте 1.2.2 утверждены условно утвержденные расходы на 2024 год – 120 000руб., на 2025 год – 237 000 руб. В соответствии со 184.1 БК РФ на первый год планового периода сумма условно утвержденных расходов должна

составлять не менее 122 812,95 рублей, на второй год планового периода не менее 242 530,9 рублей.

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ размер условно-утверждаемых расходов на очередной финансовый год и плановый период 2024 года установлен в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов, на 2025 год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета.

Указанные средства не подлежат распределению в плановом периоде по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета.

В соответствии со ст. 179.4 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 11 проекта решения о бюджете утвержден Дорожный фонд Ирбейского сельсовета на 2023 год в сумме 234 400 руб., на 2024-2025 годы объем бюджетных ассигнований утвержден в сумме 242 100 руб. и 250200руб. соответственно.

Размеры денежного вознаграждения депутатов, выборных должностных лиц, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, а также иных лиц, замещающих муниципальные должности увеличиваются (индексируются) в плановом периоде 2023 - 2025 годов на коэффициент, равный 1.

Индексация заработной платы работников муниципальных учреждений за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществляется в соответствии с Указами Президента Российской Федерации, предусматривающими мероприятия по повышению заработной платы, а также в связи с увеличением региональных выплат и (или) выплат, обеспечивающих уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда), увеличивается (индексируется) в плановом периоде 2023- 2025 годов на коэффициент, равный 1.

3.1. Особенности формирования доходов и расходов бюджета

Формирование доходов и расходов сельского бюджета произведено в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 года №82н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Расчеты и обоснования сумм доходов бюджета произведены на основании прогнозов поступления доходов, аналитических материалов по исполнению бюджета.

Объем бюджетного финансирования на обеспечение указанных расходных обязательств определен в соответствии с общими подходами, принятыми за основу при формировании сельского бюджета.

В бюджете принимаемых обязательств учтены расходы при реализации муниципальной программы на 2023-2025 годы.

4. Доходная часть проекта бюджета

Прогноз доходов сельского бюджета сформирован на основе ожидаемых итогов 2022 года, с учетом параметров, утвержденных решением Усть-Каначульского сельского Совета депутатов от 19.12.2021 № 43 «О бюджете Усть-Каначульского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

В соответствии со ст. 61, 62, 137, 139 БК РФ доходная часть проекта бюджета сформирована и представлена в приложении 2 к проекту решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов. Доходы спрогнозированы в условиях действующего законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства, а также законодательства о неналоговых доходах.

В соответствии со статьей 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказа Министерства финансов Российской Федерации от 17.05.2022 №75н «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов» указаны КБК по доходам:

Прогнозируемые доходы бюджета поселения в 2023-2025 годы, как и в предшествующие бюджетные периоды, в большей мере будут сформированы за счет безвозмездных поступлений, доля которых составит в 2023 году 93,55%, 2024 году – 93,33% и в 2025 году – 93,08%, информация представлена в таблице №1.

Прогноз доходов бюджета

Таблица №1 «Безвозмездные поступления»
(руб.)

	Прогноз		
	2023 год	2024 год	2025 год
Итого доходы	4944390	4898118	4836218
Налоговые и неналоговые доходы	318852	326552	334652
Безвозмездные поступления	4625538	4571566	4501566

4.1. Налог на доходы физических лиц

Сумма налога на доходы физических лиц определена исходя из норматива отчислений в сельский бюджет в размере 2 процента от общей суммы доходов физических лиц 8 510 тыс. руб.

Значения показателей Прогноза СЭР **отсутствуют**, так как Прогноз СЭР не представлен.

Размер налога на доходы физических лиц с отражением расчета не представлен в пояснительной записке. Следовательно, не в полной мере соблюден принцип полноты отражения доходов в бюджете Ирбейского сельсовета, что является **нарушением ст.32 Бюджетного кодекса РФ**.

4.2. Налоги на физических лиц

Поступления налогов на имущество в 2023-2025 годах планируется на одном уровне. Незначительная сумма - 21 рубль.

В нарушении ст.32 Бюджетного кодекса РФ, расчеты прогнозируемых поступлений на 2023-2025 годы не представлены в пояснительной записке к проекту решения, следовательно, принцип полноты отражение доходов в бюджете Усть-каначульского сельсовета не соблюден.

4.2.2 Земельный налог

Земельный налог в 2023-2025 годы прогнозируется в сумме 48 124 рубль, 48 124руб. и 48 124 руб. соответственно. Основная доля поступления земельного налога является уплатой земельного налога с физических лиц.

4.3. Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации

Расчет суммы акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, произведен в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством.

Расчет прогноза поступления в местный бюджет произведен исходя из данных сумм с учетом размеров дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований края, установленных статьей 15 проекта закона края «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», исходя из сумм, учтенных в проекте закона края «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», 10% налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, составят по подстатьям бюджетной классификации.

Доля этих доходов составляет в 2023 году –41%, в 2024 году – 42,4% и в 2025 году – 43,8% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования.

4.4. Неналоговые доходы

К неналоговым доходам относятся поступления средств самообложения граждан. Поступление средств на 2023 год прогнозируется в сумме 3 525 руб., 2024 год -3 525 руб., 2025 год – 3 525 руб.

Также к неналоговым доходам относятся поступления средств в доходы от сдачи в аренду имущества, имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселения и созданных им учреждений. Расчет произведен исходя из фактического поступления 2021 года, оценки 2022 года. Поступление неналоговых доходов на 2023 год прогнозируется в сумме 318,552 тыс. руб., 2024 год –326,552 тыс. руб., 2025 год – 334,652 тыс. руб.

4.5. Безвозмездные поступления

Наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета на 2023 год занимают безвозмездные поступления 93,55%, где преобладают прочие межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в части финансового обеспечения расходных обязательств по исполнению полномочий поселений в соответствии с действующим законодательством.

Безвозмездные поступления в 2023 году прогнозируются в сумме 4 625 538руб., на 2024 год прогнозируются в сумме 4 571 566 рублей, в 2025 году прогнозируются в сумме 4 501 566 руб.

5. Расходная часть проекта бюджета

Планирование расходов бюджета поселения на 2023-2025 годы осуществлялось в рамках единой политики, проводимой Министерством финансов Красноярского края.

В соответствии со ст.65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов Проекта бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными разграничением полномочий, установленным законодательством РФ для органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств местного бюджета.

Проект бюджета по расходам сформирован в соответствии с классификацией расходов, установленной статьей 21 Бюджетного кодекса РФ.

Руководствуясь положениями приказа Минфина России от 24.05.2022 №82н, проект бюджета на предстоящий трехлетний период сформирован с применением структуры целевых статей классификации расходов.

Прогнозный объем расходов бюджета сформирован из объемов расходов, предусмотренный на 2022 год решением о бюджете Ирбейского сельсовета.

Расходы бюджета сформированы на основании одной муниципальной программы и мероприятий непрограммного характера.

- расходы бюджета запланированы по МП «Содействие развитию муниципального образования Усть-Каначульский сельсовет» на 2023 год в сумме 626 286,8 руб., на 2024 год –669 752,8 руб., на 2025 год –535 352,8 руб.

В разрезе классификации расходов бюджета в 2023 году наибольший удельный вес занимают разделы: «Общегосударственные вопросы» - 84,76%, которые состоят из расходов на денежное содержание высшего должностного лица муниципального образования и администрации сельсовета. «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 8,3%, «Национальная экономика (дорожные фонды)» - 4,723%, «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» - 0,3%.

В соответствии со ст.21 БК РФ при отражении расходов в приложениях к проекту решения по расходам классификация расходов бюджета соблюдена.

5.1. Применение программно-целевого метода планирования расходов районного бюджета

В бюджете 2023 года учтены расходы по муниципальной программе, но к проекту решения о бюджете Усть-Каначульского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов не представлены паспорт муниципальной программы.

5.2. Иные межбюджетные трансферты

В соответствии со ст.142.5 БК РФ ст.14 проекта решения о бюджете предусмотрены иные межбюджетные трансферты в виде межбюджетных трансфертов, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными Соглашениями (по исполнению бюджетов сельских поселений) на 2023-2025 годы:

- на выполнение полномочий поселения по исполнению бюджета поселения (ведение росписи) в сумме 62 934,00 руб. ежегодно.

- иные межбюджетные трансферты по назначению пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в сумме – 36 000 руб. ежегодно.

На основании п. 3.1. статьи 86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования, связанные с осуществлением

органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, переданных им в соответствии с заключенными между органами местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений соглашениями, устанавливаются муниципальными правовыми актами соответствующих органов местного самоуправления в соответствии с указанными соглашениями и исполняются за счет и в пределах межбюджетных трансфертов из соответствующих местных бюджетов, предоставляемых в порядке, предусмотренном статьей 142.5 Бюджетного кодекса РФ.

Соглашения о передаче органам местного самоуправления муниципального района полномочий органов местного самоуправления сельского поселения, заключены, таким образом указанные суммы имеют нормативно-правовое обоснование.

6. Формирование расходов на оплату труда

В соответствии с разделом 6 проекта решения общая предельная штатная численность муниципальных служащих Ирбейского сельсовета, принятая к финансовому обеспечению в 2023-2025 годах, составляет 2 штатные единицы, что не превышает предела численности сверх норматива и соответствует Постановлению Совета администраций Красноярского края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления» (2 штатные единицы).

В приложении к пояснительной записке к проекту решения, информация о полном расчете расходов на оплату труда органов местного самоуправления и общей предельной штатной численности муниципальных служащих, не представлена.

Предельный размер фонда оплаты труда на 2023-2025 годы, рассчитан в соответствии с Постановлением Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 №512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих».

7. Резервный фонд

В расходной части бюджета на 2023-2025 годы предусматривается резервный фонд администрации Ирбейского сельсовета в общей сумме 40,000 тыс. руб. ежегодно.

Размер резервного фонда соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Положением о Бюджетном процессе в Ирбейском сельсовете и не превышает установленного ограничения в размере 3 % расходов бюджета.

8. Дорожный фонд

Разделом 12 проекта решения о бюджете предусмотрено бюджетных ассигнований по дорожному фонду на 2023 – 2025 годы в сумме 234 400руб., 242 100 руб. и 250 200 руб. соответственно.

Необходимо раздел 12 проекта решения дополнить следующей строкой «Порядок формирования и расходования средств дорожного фонда осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным Усть-Каначульским сельским Советом депутатов».

9. Муниципальный внутренний долг

Согласно проекту о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов верхний предел муниципального внутреннего долга Ирбейского сельсовета по долговым обязательствам на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года и 1 января 2026 года установлен в сумме 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 руб. ежегодно.

Выводы:

По итогам проведения финансово-экономической экспертизы проекта решения «О бюджете сельского поселения Усть-Каначульского сельсовета Ирбейского района Красноярского края на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов контрольно-счетным органом сформулированы следующие выводы и предложения.

1. В нарушение требований статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует, но направлены **не в полном объеме**, а именно отсутствуют предварительные итоги социально-экономического развития территории за истекший период текущего финансового года. **В нарушение статьи 24** Положения о бюджетном процессе в Усть-каначульского сельсовете прогноз социально-экономического развития Усть-Каначульского сельсовета не представлен.

2. **В нарушении ст.37 Бюджетного кодекса РФ** невозможно дать оценку достоверности прогнозных показателей по отраслям развития с представленным проектом бюджета поселения, так как динамика социально-экономического развития территории по отраслям на плановый период не представлена.

3. Установленный предельный объем муниципального долга бюджета сельсовета не превышает предельные объемы, установленные статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Расходы бюджета сформированы на основании одной муниципальной программы и мероприятий не программного характера.

5. Пояснительная записка к проекту **не представлена**.

6. Паспорт муниципальной программы с внесенными изменениями не представлен.

ПЕДЛОЖЕНИЯ:

Администрации Усть-Каначульского сельсовета:

1. Контрольно-счетный орган считает необходимым рекомендовать доработать проект нормативного правового акта «О бюджете сельского поселения Усть-Каначульского сельсовета Ирбейского района Красноярского края на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» с учетом замечаний, выводов и предложений, указанных в настоящем заключении, в целях его рассмотрения и утверждения Усть-Каначульским сельским Советом депутатов.

2. Провести работу по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогообложение недвижимого имущества и земельных участков, которые ранее не были зарегистрированы.

3. Осуществлять анализ информационных ресурсов о земельных участках и их правообладателях.

4. Проводить оценку резервов поступления земельного налога.

Усть-Каначульскому сельскому Совету депутатов:

Контрольно-счетный орган в соответствии со статьями 184.1, 184.2, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, рекомендует рассмотреть и утвердить проект решения «О бюджете сельского поселения Усть-Каначульского сельсовета Ирбейского района Красноярского края на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» в предложенной редакции с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Инспектор
Контрольно-счетного органа
Ирбейского района

И. И. Дергачева