



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ИРБЕЙСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации проекта решения «О районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», внесенного в Ирбейский районный Совет депутатов

с. Ирбейское, 2022 год.

Содержание:

№ п/п	Наименование	стр.
1.	Общие положения	3-5
2.	Параметры прогноза исходных экономических показателей для составления проекта районного бюджета	5-7
3.	Общая характеристика проекта районного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов	7-8
3.1.	Особенности формирования доходов и расходов районного бюджета	8
4.	Доходная часть проекта районного бюджет	10-18
5.	Расходная часть проекта районного бюджета	18
6.	Резервный фонд.	19
7.	Муниципальный внутренний долг	20
8.	Выводы, Предложения	20-21
9	Приложения	22-24

ЗАКЛЮЧЕНИЕ о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации проекта решения «О районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов»

1. Общие положения

В соответствии со статьями 153,157, 185, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетном органе Ирбейского района, утвержденного решением Ирбейского районного Совета депутатов от 24.11.2022 №22-142р, Положением о бюджетном процессе Ирбейского района, утвержденного решением Ирбейского районного Совета депутатов от 24.07.2019г. №34-245р и другими нормативными правовыми актами Контрольно-счетного органа Ирбейского района проведена экспертиза проекта решения «О районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» о соответствии требованиям бюджетного законодательства. Проект решения внесен администрацией Ирбейского района Красноярского края на рассмотрение в представительный орган Ирбейского района в установленный срок, соответствующий статье 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации –15 ноября.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), и статьей 17 Положения о бюджетном процессе Ирбейского района одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган района представлены документы и материалы в полном объеме, в том числе макеты утвержденных 14 муниципальных программ. В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в состав материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения, включен реестр источников доходов районного бюджета.

Состав показателей и характеристик (приложений), в представленном пакете документов, устанавливаемый проектом решения соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проект решения районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (далее - проект бюджета) подготовлен в соответствии с требованиями статьи ст.172, 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации; принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике; указами Президента РФ от 07.05.2012, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Красноярского края и Ирбейского района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, а также федеральным и краевым бюджетным и налоговым законодательством, нормативными правовыми актами Ирбейского района.

В составе материалов к проекту решения о бюджете представлены основные направления бюджетной и налоговой политики Ирбейского района на 2023-2025 годы.

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта районного бюджета на 2023-2025 годы, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики является обеспечение сбалансированного развития Ирбейского района.

В целях обеспечения сбалансированного развития Ирбейского района в 2023-2025 годах, являющегося основой повышения качества жизни населения, акценты бюджетной политики будут сконцентрированы на следующих направлениях:

1. Участие в реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации, с учетом приоритетного развития социальной сферы и экономики.

2. Взаимодействие с краевыми органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета. Содействие комплексному развитию района, благодаря участию в краевых государственных программах.

3. Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение в бюджетный процесс граждан.

В 2023–2025 годах продолжится реализация утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах (далее – Концепция), которая содержит перечень мер по разработке новых и модернизации существующих инструментов и механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, устранения неэффективного и нецелевого расходования бюджетных средств.

Повышение эффективности бюджетных расходов

В соответствии с Концепцией одним из основных направлений повышения эффективности бюджетных расходов является программно-целевое бюджетное планирование на основе муниципальных программ. Программное бюджетирование реализуется в Ирбейском районе, начиная с 2014 года.

В предстоящем бюджетном цикле сохраняется программный принцип формирования расходов в рамках муниципальных программ. Доля программных расходов в районном бюджете планируется на уровне 94,5%, что составляет 1054,3 млн. рублей.

Активная работа по формированию системы управления налоговыми расходами района началась в 2021 году с разработки необходимой правовой базы.

условием повышения эффективности бюджетных расходов является совершенствование системы финансового обеспечения оказания муниципальных услуг, повышение эффективности и качества их оказания.

В предстоящем бюджетном цикле будет продолжена реализация Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов, совершенствованию межбюджетных отношений и совершенствованию долговой политики Ирбейского района до 2024 года.

Мероприятия Плана направлены на повышение эффективности управления государственными и муниципальными финансами, изыскания внутренних резервов для финансирования всех принятых расходных обязательств.

Согласно положениям Концепции повышению эффективности бюджетных расходов во многом способствуют мероприятия, направленные на повышение открытости бюджетного процесса. В рамках данного направления будет продолжена работа по формированию и представлению на постоянной основе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» открытых бюджетных данных, а также районного бюджета в понятной для граждан форме.

В соответствии с принятой на федеральном уровне Концепцией к числу приоритетных направлений, реализуемых в Российской Федерации и нуждающихся в дальнейшем совершенствовании, является участие граждан в бюджетном процессе. Вовлечение в бюджетный процесс институтов гражданского общества осуществляется с использованием широкого спектра механизмов, важнейшим из которых является инициативное бюджетирование.

Ирбейский район в 2021 году впервые принимал участие в реализации проектов инициативного бюджетирования. Общий объем средств, направленный в 2021 году на реализацию проектов инициативного бюджетирования в Ирбейском районе, составил 3 731,2 тыс. рублей, в том числе средства краевого бюджета – 2 600,0 тыс.руб. (69,7%), местных бюджетов – 855,0 тыс. рублей (22,9 %), средства юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 174,1 тыс. рублей (4,7%), вклад населения – 102,1 тыс. рублей (2,7 %). В 2022 году на территории района реализуется 6 проектов инициативного бюджетирования на общую сумму 3862,4 тыс.рублей, из них 3 458,3 тыс.рублей иные межбюджетные трансферты из краевого бюджета. Пять проектов уже реализованы.

2. Параметры прогноза исходных экономических показателей для составления проекта районного бюджета

Параметры прогноза исходных экономических показателей для Прогноза социально-экономического развития Ирбейского района (далее – Прогноз СЭР) на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы представлен в двух вариантах – консервативным (1 вариант) и базовым (2 вариант). В основу разработки основных параметров Проекта решения о районном бюджете положен 2 вариант Прогноза

СЭР (принятый для формирования краевого бюджета), с учетом, что в 2023 -2025 годах инфляция среднегодовом исчислении ожидается на уровне 105,5 %.

В соответствии с п.3, ст.173 Бюджетного Кодекса РФ и п.3.1 Постановления администрации района от 04.06.2012г. №575-пг «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Ирбейского района», Прогноз СЭР одобрен (Постановление главы администрации района от 14.11.2021 №1056-пг).

Стратегия социально-экономического развития района до 2030 года утверждена решением Ирбейского районного Совета депутатов от 28.11.2019 №37-276р (далее – Стратегия). Стратегия является основным документом, определяющая экономическое развитие и стратегические установки, конкретные задачи на перспективу развития Ирбейского района.

Согласно сценарным условиям развития Ирбейского района на 2023-2025 годы среднемесячная начисленная заработная плата работников, занятых в экономике района за 2021 год по сравнению с 2020 годом увеличилась на 7,58 % и составила 39 672,1 рублей. Стабильны темпы роста заработной платы по всем видам экономической деятельности. В течение всего прогнозного периода предусматривается повышение уровня материального обеспечения пенсионеров, в том числе за счет ежегодной индексации страховых и социальных пенсий, социальных доплат неработающим пенсионерам. Также в прогножном периоде планируется проведение индексации социальных пособий и социальных выплат для поддержки различных категорий граждан.

Развитие сельского хозяйства в очередном бюджетном цикле, как и в предыдущие годы, будет связано с реализацией комплекса мер государственной поддержки предприятий агропромышленного комплекса. Сельхозпредприятия района занимаются в основном растениеводством, мясомолочным животноводством. Переработку сельскохозяйственной продукции сельскохозяйственные товаропроизводители не осуществляют.

Меры государственной поддержки субъектов сельского хозяйства ориентированы на закрепление и дальнейшее развитие достигнутых положительных тенденций в аграрном секторе. Объем произведенной продукции предприятиями сельского хозяйства составил: в 2021 году – 2 217 828 тыс. руб., индекс производства – 98,8 %; оценка 2022 года – 2 620 402 тыс. руб. индекс – 101,3%; прогноз 2023 года – 2 930 610 тыс. руб., индекс – 103,50 %; прогноз 2024 года – 3 242 041 тыс. руб., индекс – 105,6%; прогноз 2025 года – 3 598 483 тыс. руб., индекс – 106,3%. Для развития экономики края и выработки, эффективных мер

государственной политики на территории района огромное значение имеет не только внешний, но и внутренний рынок.

На территории района в отчетном периоде введено в эксплуатацию жилых домов площадью 8700 м². Рост по вводу жилья в 2022 году составил 218,92 %

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя в 2022 году составила – 0,61 кв.м., в 2023 году составит 0,64 кв.м.

Ведутся работы по реконструкции лечебно-диагностического корпуса районной больницы в с. Ирбейское срок окончания работ декабрь 2022 года – январь 2023 года.

В 2023-2024 году планируется строительство новой школы в с. Талое и п. Степановка.

В первом полугодии 2021 года полным кругом организаций района использовано 336948,0 тыс. рублей инвестиций в основной капитал.

Объем инвестиции за счет бюджетных средств сократился в 2021 году и составил 145879,0 тыс.рублей.

Наибольший удельный вес приходится на угольную отрасль и отделение Красноярской железной дороги. Ожидаемый объем инвестиций до конца 2022 года составит 420901,0 тыс. руб. –114,23% к 2021 году в сопоставимых ценах.

3. Общая характеристика проекта районного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Проект районного бюджета на 2023 год сформирован с учетом равенства расходов с доходами, на плановый период 2024-2025 годы не предусмотрено превышением расходов над доходами. Дефицит районного бюджета в объеме 0,00 руб. ежегодно. В соответствии со ст.33 БК РФ принцип сбалансированности соблюден. В проекте решения о бюджете предлагается утвердить районный бюджет: - на 2023 год по доходам в сумме 1 114 831 991,0 руб. и по расходам в сумме 1 114 831 991,0 руб. Прогнозируемый дефицит районного бюджета 0,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита районного бюджета в сумме 0,00 руб;

- на 2024 год по доходам в сумме 1 042 457 299,00 руб. и по расходам в сумме 1 042 457 299,00 руб. Прогнозируемый дефицит районного бюджета 0,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита районного бюджета 0,00 руб.

- на 2025 год по доходам в сумме 1 040 469 163,00 руб. и по расходам в сумме 1 040 469 163,0 руб. Прогнозируемый дефицит районного бюджета 0,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита районного бюджета 0,00 руб.

Структура доходной части районного бюджета в 2023 - 2025 годах представлена в таблице 1:

Таблица 1. « Структура доходной части районного бюджета в 2023 - 2025 годах»

Наименование	Решение о районном бюджете от 14.12.2021 №12-77р тыс. рублей			проект Решения о районном бюджете, тыс. рублей			Прирост/снижение 2023 к 2022		Отклонение, тыс. рублей	
	2022	2023	2024	2023	2024	2025	Тыс. рублей	%	2023 к 2023	2024 к 2024
Доходы всего, в том числе:	939 371,91	888 551,41	875 863,804	111483 1,991	1042457 ,299	1040469, 163	175 460	18,68	226 281	166 593
Налоговые и неналоговые	109900,78	115875,788	121999,981	132007,806	142227,514	147941,778	22 107	20,12	16 132	20 228
Безвозмездные поступления	829471,123	772675,623	753863,823	982824,185	900229,785	892527,385	153 353	18,488 05	210 149	146 366

В 2023 году по сравнению с 2022 годом доходы районного бюджета увеличатся на 175460 тыс. рублей или на 18,68%. В плановом периоде 2024-2025 годов, по сравнению с 2023 годом предусмотрено снижение доходов районного бюджета. В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением о бюджете подлежат утверждению условно утверждаемые расходы: в первый год планового периода (2024год) не менее (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов 2,5 процента от общей суммы расходов бюджета из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) и не менее 5 процентов на 2025 год планового периода, имеющих целевое назначение.

В соответствии с указанными требованиями в параметрах районного бюджета предусмотрен объем условно-утверждаемых расходов:

-2024 год 13 700 000,00 руб.

-2025 год 27 300 000,00 руб.

Указанные средства не подлежат распределению в плановом периоде по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета. В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ведомственной и функциональной структуре районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов выделяются все публичные нормативные обязательства, общий объем которых установлен настоящим проектом решения районного Совета депутатов в сумме (в 2023 году – 0 тыс. рублей, в 2024 году 0 тыс. руб. и в 2025 году 0 тыс. рублей).

3.1. Особенности формирования доходов и расходов районного бюджета

Доходы бюджета сформированы на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития Ирбейского района за 2022 год, а также прогноза главных администраторов доходов районного бюджета. В процессе формирования проекта бюджета, как и в предыдущие годы, было произведено разделение бюджета на две составные части: это бюджет действующих и бюджет принимаемых обязательств. Прогнозный объем бюджета действующих обязательств рассчитан исходя из

объемов средств, предусмотренных решением районного Совета депутатов и иными нормативными актами. За основу принят объем расходов, предусмотренный на 2022 год, Решением от 14.12.2021 № 12-77р. «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов» и оценки исполнения доходов в текущем году. При этом исключены доходы, имеющие непостоянный, разовый характер.

Прогноз расходов бюджета Ирбейского района на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов рассчитан на основе базового объема расходов местного бюджета 2022 года с учетом:

- перечня вопросов местного значения, установленного действующей редакцией Федерального закона от 06.10.2003 № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- сохранения уровня прочих расходов, предусмотренных в базовых параметрах на 2022год.

Расчетные расходы бюджета муниципального образования на 2023 год увеличены на принимаемые обязательства местного бюджета, в том числе:

- средства на повышение размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы района;

- средства на региональные выплаты и выплаты, обеспечивающие уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы работников бюджетной сферы района;

- индексация расходов на оплату коммунальных услуг с 1 января 2023 года на 5,4%;

- индексация расходов на приобретение продуктов для организации в муниципальных образовательных учреждениях в 2023 году на 5,4%

Следует отметить, что подходы к формированию местного бюджета на 2023-2025 годы основаны на следующих принципах:

- продолжение работы по реализации мер, направленных на увеличение собственной доходной базы, в том числе за счет повышения бюджетной отдачи от использования объектов земельно-имущественного комплекса;

- включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, отказ от неэффективных расходов;

- повышения открытости бюджетного процесса, вовлечение в него граждан.

В этой связи сохраняет свою актуальность реализация районом планов мероприятий, направленных на повышение доходов, оптимизации расходов, совершенствование долговой политики и межбюджетных отношений муниципальных образований, формирование и исполнение которых должно по-

прежнему исходить из необходимости полного, качественного и своевременного обеспечения всех социально-значимых расходов местных бюджетов за счет собственных средств.

4. Доходная часть проекта районного бюджета

При расчете объема доходов районного бюджета учитывались принятые и предполагаемые к принятию изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации (далее – РФ) о налогах и сборах и бюджетное законодательство, и основные направления налоговой политики Красноярского края и Ирбейского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов. В соответствии со ст. 61, 62, 137, 139 БК сформирована доходная часть проекта бюджета. В соответствии со статьей 3 проекта решения, доходы районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы сформированы в соответствии со статьями 56 и 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В соответствии со ст. 69.2 БК РФ при составлении проекта бюджета для планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы казенного учреждения, а также для определения объема субсидий на выполнение муниципального задания бюджетным или автономным учреждением использовались показатели муниципального задания. Формирование доходов и расходов районного бюджета произведено с учетом Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года №82Н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», от 17 мая 2022 года №75 Н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

В расчетах бюджета взяты показатели по крупным налогоплательщикам, но при этом исключены доходы, имеющие непостоянный, разовый характер.

Доходы районного бюджета в 2023-2025 годах, как и в предшествующие бюджетные периоды, в значительной мере будут сформированы за счет безвозмездных поступлений. Структура доходной части районного бюджета на 2023 год по наиболее значимым источникам поступлений в сравнении с 2022 годом представлена в таблице 2:

Таблица 2. «Структура доходной части районного бюджета на 2023год по наиболее значимым источникам поступлений в сравнении с 2022 годом».

Источники доходов	2022 (рублей) оценка	2023 (рублей)	Доля, %		Отклонение, пункты
			2022	2023	
Всего	1 120 471 676	1 114 831 991	100	100	0,000%
Налоговые и неналоговые доходы	125 046 677	132 007 806	11,16%	11,84%	0,681%
Налоговые доходы, из них	102 942 252	107 800 226	9,19%	9,67%	0,482%

Налог на прибыль	15 100 000	14 120 900	1,35%	1,27%	-0,081%
налог на доходы физических лиц	64 968 360	68 781 710	5,80%	6,17%	0,371%
налог на товары, реализуемые на территории РФ	56 445	63 300	0,01%	0,01%	0,001%
Налоги на совокупный доход	21 217 447	23 134 316	1,89%	2,08%	0,182%
гос. Пошлина	1 600 000	1 700 000	0,14%	0,15%	0,010%
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	0	0	0,00%	0,00%	0,000%
неналоговые доходы:	22 104 425	24 207 580	0,00%	2,17%	2,171%
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	20 458 640	22 647 670	1,83%	2,03%	0,206%
Платежи при использовании природными ресурсами	-75 600	118 200	-0,01%	0,01%	0,017%
Доходы от оказания платных услуг и компенсации государства	499 130	340 000	0,04%	0,03%	-0,014%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	531 340	548 910	0,05%	0,05%	0,002%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	690 914	552 800	0,06%	0,05%	-0,012%
Безвозмездные поступления	995 424 999,32	982 824 185	88,84%	88,16%	-0,681%

В целом по сравнению с 2022 годом структура доходной части районного бюджета существенно не изменилась. Анализ данных представленных в таблице показывает, что бюджет района на 2023 год традиционно сформирован на 88,16 % за счет безвозмездных поступлений.

В соответствии с проектом решения налоговые доходы в 2023 году составят 107 800 226 рублей, с увеличением к оценке 2022 года на 4857,98 тыс. рублей или на 4,7%, в 2024 году составят 15613,2 тыс. рублей, в 2025 году составят 16565,000 тыс. рублей. Данные об основных налоговых доходах представлены в таблице 3:

Таблица 3. «Данные об основных налоговых и неналоговых доходах».

Налоговые доходы	2022 (оценка)		Проект решения о районном бюджете,				прирост/снижение 2023 к 2022	
	тыс. рублей	доля, %	2023, тыс. рублей	доля, в %	2024, тыс. рублей	2025, тыс. рублей	тыс. рублей	%
Всего налоговых доходов	102 942,25	100,00	107 800,23	100,00	114 874	119 712	4 858	4,72
Налог на прибыль	15 100,00	14,67	14 120,90	13,10	15 613	16 565	-979	-6,48
Налог на доходы физических лиц	64 968,36	63,11	68 781,71	63,80	72 072	74 930	3 813	5,87

Акцизы	56,45	0,05	63,30	0,06	67	71	7	12,14
Налоги на совокупный доход	21 217,45	20,61	23 134,32	21,46	25 422	26 446	1 917	9,03
Государственная пошлина	1 600,00	1,55	1 700,00	1,58	1 700	1 700	100	6,25
Всего неналоговых доходов	22 104,42	100,0 0	24 207,58	100,00	27 354	28 229	2 103	9,51
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной в муниципальной собственности	20 458,64	92,55	22 647,67	93,56	25 815	26 665	2 189	10,70
Платежи при пользовании природными ресурсами	- 75,60	-0,34	118,20	0,49	118	118	194	- 256,35
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	499,13	2,26	340,00	1,40	357	375	-159	- 31,88
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	531,34	2,40	548,91	2,27	571	594	18	3,31
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	690,91	3,13	552,80	2,28	493	478	-138	- 19,99

Доля налоговых доходов в общей структуре доходов в 2023 году составит 9,6 %, увеличение налоговых доходов в 2023 году прогнозируется на 4858 тыс.рублей.

Проектом районного бюджета предусматриваются следующие назначения по наиболее значимым налоговым доходам. Наибольшую часть в структуре налоговых доходов 2023 году будет занимать налог на доходы физических лиц от общего объема налоговых платежей.

Налог на доходы физических лиц

Сумма налога на доходы физических лиц определена исходя из оценки ожидаемого исполнения 2022 года с учетом показателей Прогноза СЭР, данных налоговой статистики по форме № 5-НДФЛ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц», №5-ДКК «Отчет о декларировании доходов физическими лицами за 2020 год», показатели УФНС по краю.

Поступление налога на доходы физических лиц прогнозируется : в 2023 году – 68781,7 тыс. рублей, доля составляет – 63,1% от общей суммы налоговых доходов; в 2024 году –72071,5 тыс.рублей; в 2025 году – 74930,3 тыс.рублей. В пояснительной записке к проекту решения о районном бюджете поступление налога на доходы физических лиц на 2023 год по сравнению с оценкой 2022 года прогнозируется с ростом 3813,3 на 5,87%. Распределение фонда заработной платы

по видам деятельности (отрасли) установить невозможно (информация в пояснительной записке отсутствует). Следовательно, установить наибольший объем поступлений от «налога на доходы физических лиц» от сформированного фонда заработной платы работников по видам отраслей не представляется возможным.

Налоговые вычеты определены в сумме 52526,3 тыс. рублей на основании отчетных данных УФНС по краю, а также информации о произведенных возвратах налога из бюджета, связанных с использованием физическими лицами права на предоставление социальных и имущественных вычетов. Погашение недоимки учтено в сумме 79,8 тыс. рублей. (35% от недоимки на 01.10.2021 года).

Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации, на 2023 год прогнозируется в сумме 252 тыс. рублей. Расчет суммы налога произведен с учетом ожидаемого поступления в 2022 году и снижения численности физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов и других лиц, занимающихся частной практикой, на среднегодовой индекс потребительских цен.

Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового Кодекса Российской Федерации, на 2023 год прогнозируется в сумме 237,0 тыс. рублей. Расчет суммы налога произведен с учетом ожидаемого поступления в 2022 году роста доходов физических лиц (без учета доходов разового характера) на среднегодовой индекс потребительских цен. Погашение недоимки учтено в размере 24,7 тыс. рублей (20 % от недоимки на 01.10.2022).

Поступление налога на 2024 и 2025 годы прогнозируется в суммах 325,4 тыс. рублей и 337,4 тыс. рублей соответственно, с учетом ежегодного увеличения налоговой базы на среднегодовой индекс потребительских цен. Погашение недоимки учтено в размере 24,7 тыс. рублей ежегодно. (20 % от недоимки на 01.10.2022).

Поступление налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации, на 2023 год прогнозируется в сумме 374,6 тыс. рублей. Расчет суммы налога произведен на основе оценки 2022 года с учетом увеличения коэффициента-дефлятора и размера коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Красноярского края, предусмотренного проектом закона Красноярского края «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Красноярского края, на 2023 год».

Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации

Расчет суммы акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, произведен в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством с учетом изменений.

Расчет прогноза поступления в местный бюджет произведен исходя из данных сумм с учетом размеров дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований края, установленных статьей 13 проекта закона края «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», исходя из сумм, учтенных в проекте закона края «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», 20 % налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ.

Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, в районный бюджет прогнозируется в 2023 году в сумме 63,3 тыс. рублей (на 6,9 тыс. рублей выше оценки 2022 года), в 2024 году – 67,0 тыс. рублей (на 3,7 тыс. рублей выше уровня 2023 года), в 2025 году – 71,0 тыс. рублей (на 4,0 тыс. рублей выше уровня 2024 года).

Налоги на совокупный доход

Доля поступлений от налога на совокупный доход в структуре налоговых доходов в 2023 году составит 21,46% от общей суммы налоговых доходов районного бюджета. Основной долей поступления налогов на совокупный доход является поступление в 2023 году в бюджет района налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, который составляет 80,25,% от налога на совокупный доход. Сумма налога, взимаемого с применением упрощенной системы налогообложения на 2023 год прогнозируется в сумме 18 567 100,00 рублей, на 2024 и 2025 годы – в сумме 25 422 216,00 и 26 466 116,00 рублей соответственно. Расчет суммы налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, произведен в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством, с учетом:

- Закона Красноярского края от 19.11.2020 № 10-4347 «Об установлении на территории Красноярского края налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее – Закон № 10-4347), устанавливающего:

- прекращение действия пониженных налоговых ставок, предусмотренных для налогоплательщиков, применявших в 2020 году исключительно систему

налогообложения в виде ЕНВД и перешедших на упрощенную систему налогообложения;

В расчете налога использованы данные:

- отчет УФНС по краю по форме № 5-УСН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» по итогам 2021 года;
- прогнозные показатели УФНС по краю, предоставленные в соответствии с приказом № 65н;

Поступление налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 2023 год прогнозируется в сумме 18 567,1 тыс. рублей

Общая сумма налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 2024 год прогнозируется в сумме 20655,7 тыс. рублей.

Общая сумма налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 2025 год прогнозируется в сумме 21 492,5 тыс. рублей.

Поступления налога на прибыль организаций в 2023 году планируются в сумме 14 120 900 рублей с уменьшением к оценке 2022 года на 979100 рублей, в 2024 году – 15 613 200 рублей; в 2025 году – 16 565 000 рублей. Прогноз поступления налога на прибыль организаций определен с учетом нормативы отчисления в местные бюджеты в размере 10% и собираемости налога в 2023-2025 годах -100%.

В соответствии с проектом решения о районном бюджете неналоговые доходы в 2023 году составят 24 207,58 тыс. рублей, с увеличением к оценке исполнения 2022 года на 2103,16 тыс. рублей, или на 8,68%; в 2024 году – 27 354,0 тыс. рублей; в 2025 году – 28 229,0 тыс. рублей. Данные об основных неналоговых доходах районного бюджета представлены в таблице 3.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

Доля этих доходов составляет в 2023 году – 93,55% от общей суммы неналоговых доходов, в 2024 году – 25 815 тыс. рублей и в 2025 году – 26 665 тыс. рублей.

Прогноз поступлений от доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков на 2023 год прогнозируется в сумме 18080 тыс. рублей, Применен коэффициент-дефлятор 104 к начислению, применяемому в 2021 году, учтен уровень собираемости 100%. В сравнении с оценкой 2022 годом доход от арендной платы увеличился на 334,85 тыс. рублей.

Прогноз поступлений на 2024-2025 годы составят по 21 247,0 тыс. рублей и 22 097,0 тыс. рублей соответственно. Применен повышающий коэффициент 104%. Согласно пояснительной записке доходы от сдачи имущества, составляющего муниципальную казну, за исключением земельных участков в аренду прогнозируются в сумме 67 700 рублей ежегодно. Информация представлена главным администратором доходов бюджета - отделом имущества и оперативного управления администрации Ирбейского района.

Прогноз поступлений от доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) на 2023 год прогнозируется в сумме 4 500,00 тыс. рублей, что в сравнении с оценкой 2022 года больше на 450,58 тыс. рублей.

Прогноз поступлений на 2024-2025 годы составят по 4 500,00 тыс. рублей соответственно.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду

Расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2023-2025 годы произведен на основе оценки 2022 года, исключая платежи, носящие разовый характер, с учетом установленных ставок платы, сроков и порядка уплаты. Прогноз поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду в 2023 году составит 118, 200тыс. рублей. В 2023 году прогнозируется поступление доплаты по итогам декларирования за 2022 год и трех авансовых платежей в размере одной четвертой части суммы платы, уплаченной за 2021 год с учетом коэффициента, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.09.2020 № 1393 к ставкам платы, установленным на 2018 год.

Поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2024 и 2025 годы прогнозируется на уровне 2023 года. Индексация ставок в 2024-2025 годах действующим законодательством не предусмотрено.

Безвозмездные поступления

В соответствии с проектом решения о районном бюджете безвозмездные поступления в 2023 году составят 982 824,2 тыс. рублей, с уменьшением к оценке 2022 года на 12600,8 тыс. рублей, или на 1,27%; в 2024 году – 900229,8тыс. рублей; в 2025 году – 892527,4 тыс.рублей, Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения, в соответствии с заключенными соглашениями на 2024-2025 учтены в сумме по 3786,5 тыс.рублей.

Данные об основных безвозмездных поступлениях представлены в таблице 4:

Таблица 4: «Данные об основных безвозмездных поступлениях»

	2022 (оценка)		Проект решения о районном бюджете,				прирост/снижение 2023 к 2022	
	рублей	доля, %	2023, рублей	доля, в %	2024, рублей	2025, рублей	рублей	%
Безвозмездные поступления всего	995 424 997,79	100,00	982 824 185	100,00	900 229 785	892 527 385	-12 600 813	- 1,27
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	999 300 994	100,39	979 037 700	99,61	896 443 300	888 740 900	-20 263 294	- 2,03
Дотации	430 449 300	43,24	445 681 600	45,35	385 138 200	385 138 200	15 232 300	3,54
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	269 633 700	27,09	302 717 000	30,80	242 173 600	242 173 600	33 083 300	12,27
Дотации на сбалансированность	67 318 400	6,76	79 542 000	8,09	79 542 000	79 542 000	12 223 600	18,16
прочие дотации бюджетам муниципальных районов	93 497 200	9,39	63 422 600	6,45	63 422 600	63 422 600	-30 074 600	-
Субсидии	33 176 801	3,33	26 249 600	2,67	13 377 900	7 092 800	-6 927 201	- 20,88
Субвенции	465 718 832	46,79	507 106 500	51,60	497 927 200	496 509 900	41 387 668	8,89
Иные МБТ	69 956 061	7,03	3 786 485	0,39	3 786 485	3 786 485	-66 169 576	- 94,59
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение прошлых лет	36 267	- 0,39	0		0	0	3 912 263	- 100,00
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение прошлых лет	-3 912 263,21	-	0		0	0	0	-

Доля безвозмездных поступлений в 2023 году в общей структуре доходов бюджета составит 88,15%, что на 0,15 процентного пункта меньше, чем в 2022 году, где преобладают безвозмездные поступления в качестве субвенции, предоставляемые местным бюджетам в части финансового обеспечения расходных обязательств. Прогноз безвозмездных поступлений районного бюджета сформирован на основе проекта закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов».

В проекте решения о районном бюджете предусмотрены иные межбюджетные трансферты в виде межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными Соглашениями. На 2023 год предусмотрены иные межбюджетные трансферты в сумме 3786,5 тыс.рублей. Расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений определен исходя из необходимости обеспечения бюджетной обеспеченности поселений до уровня средней бюджетной обеспеченности. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2023-2025 годы произведено исходя из сумм распределения указанных дотаций каждому муниципальному образованию в 2022 году. Методика расчета распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений представлена одновременно с проектом бюджета.

Следует отметить, что распределение значительного объема краевых средств производится в течение финансового года.

5. Расходная часть проекта районного бюджета

Прогнозный объем расходов бюджета сформирован из объемов расходов, предусмотренный на 2022 год решением Ирбейского районного Совета депутатов Решением от 14.12.2021 № 12-77р «О районном бюджете на 2022год и плановый период 2023 – 2024 годов» При этом исключены расходы, имеющие непостоянный, разовый характер.

Постановлением администрации Ирбейского района от 30.11.2022 №1107-пг «О внесении изменений в постановление администрации Ирбейского района от 18.10.2013 №1329-пг «Об утверждении перечня муниципальных программ Ирбейского района» утверждено 14 муниципальных программ. Расходы районного бюджета сформированы на основании муниципальных программ и мероприятий непрограммного характера. Расходы районного бюджета на 2023 год запланированы в сумме 1054 351,117 тыс. рублей. Расходы на муниципальную программу «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем жителей Ирбейского района» не запланированы. Параметры районного бюджета характеризуются увеличением расходов в 2023 году по отношению к плановым значениям на 2022 год на 168370,250 тыс. рублей. В районном бюджете на 2023-2025 годы учтены расходы по 13 муниципальным программам Ирбейского района.

На 2023 год расходы по муниципальным программам запланированы в сумме 1054351,117 тыс.рублей. **В нарушение п.3.7 Постановления Администрации Ирбейского района от 12.08.2013г. №960-пг изменения, вносимые в ранее утвержденные муниципальные программы не утверждены в установленный срок до 15 ноября текущего года по 14 муниципальным программам из 14.**

Данные о расходах районного бюджета на 2023-2025 г. в разрезе муниципальных программ представлены в таблице. (приложение №1 к заключению). В общем объеме расходов бюджета в 2023 году наибольший прирост расходов относительно планового назначения 2022 года наблюдается на реализацию

следующих муниципальных программ (МП): - МП «Развитие образования Ирбейского района», МП «Развитие культуры Ирбейского района»; МП «Управление муниципальными финансами»%. Объем непрограммных расходов районного бюджета в 2023 году увеличится на 19 % от суммы расходов предусмотренных на 2022 год.

Структура расходов районного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов, сгруппированных по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, представлена в таблице. (приложение2). В разрезе классификации расходов районного бюджета в 2023 году наибольший удельный вес занимают разделы: образование (60,38%), , культура и кинематография (11,34%), межбюджетные трансферты общего характера (9,08%), Общегосударственные расходы (6,66%). Менее одного процента в общем объеме расходов приходится на национальную оборону, национальная безопасность и правоохранительная деятельность, физическая культура и спорт, охрана окружающей среды.

Анализ динамики расходов в 2023-2025 годах по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов показал следующее: - структура расходов в 2023 году существенно не изменилась. Как и прежде более 70% занимают расходы на социальную сферу согласно бюджетной политике государства на 2023-2025 годы, представленный проект бюджета позволяет обеспечить выполнение полномочий органов местного самоуправления, текущее содержание учреждений бюджетной сферы, сохраняет социальную направленность расходов, позволяет обеспечить сбалансированность финансовой политики органов местного самоуправления Ирбейского района.

Планирование расходов районного бюджета на 2023-2025 годы администрацией района осуществлялось с целью обеспечения финансовой устойчивости и сбалансированности местного бюджета и эффективностью бюджетных расходов. Основным инструментом повышения результативности бюджетных расходов, являться программно-целевой метод, повышающий ответственность и заинтересованность ответственных исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

Формирование расходов на оплату труда

На основании информации, представленной администрацией района к проекту решения «расчет расходов на оплату труда органов местного самоуправления», общая предельная штатная численность муниципальных служащих Ирбейского района, принятая к финансовому обеспечению в 2023 году составляет 46 ед. и сохраняет свое значение на плановый период 2024- 2025 годах.

6. Резервный фонд.

В расходной части районного бюджета на 2023-2025 годы предусматривается резервный фонд Ирбейского района по главному распорядителю бюджетных средств районного бюджета администрация Ирбейского района в общей сумме 2100

000,00 рублей, 700 000 руб. на 2022год, в 2023,2024 году 700 тыс. рублей ежегодно. Размер резервного фонда соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Положением о Бюджетном процессе в Ирбейском районе и не превышает установленного ограничения в размере 3 % расходов бюджета. Бюджетные средства резервного фонда необходимы на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

7. Дорожный фонд.

В расходной части районного бюджета на 2023-2025 годы предусматривается дорожный фонд Ирбейского района по главному распорядителю бюджетных средств районного бюджета администрация Ирбейского района на 2023 год в сумме 5 058 700,0 рублей, на 2024 год в сумме 5 062 400 рублей, на 2025 год в сумме 5 066 400 рублей. Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования Ирбейский район Красноярского края утвержден решением Ирбейского районного Совета депутатов от 24.11.2022 №22-135р.

8. Муниципальный внутренний долг

Согласно проекту о районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов верхний предел муниципального внутреннего долга Ирбейского района по долговым обязательствам на 1 января 2023 года, установлен в сумме 0,00 рублей, на 1 января 2024 года – 0,00 руб. и на 1 января 2025 года 0,00 руб.

ВЫВОДЫ:

1. Проект решения внесен администрацией Ирбейского района Красноярского края на рассмотрение в представительный орган Ирбейского района в установленный ст. 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации срок – 15 ноября.

2. В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), и статьями 22,23 Положения о бюджетном процессе Ирбейского района одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган района представлены документы и материалы в полном объеме.

3. Состав показателей и характеристик (приложений), в представленном пакете документов в представительный орган Ирбейского района, устанавливаемый проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Реализация бюджетной и налоговой политики района соответствует основным положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Красноярского края на 2023 год и плановый период 2024-2025 год.

5. В соответствии со ст.33 БК РФ принцип сбалансированности соблюден.

6. Традиционно наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета на 2023 год занимают безвозмездные поступления–88,15%, где преобладают

безвозмездные поступления в качестве субвенции, предоставляемые местным бюджетам в части финансового обеспечения расходных обязательств.

7. В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023 год в сумме 0 рублей, на 2024 год в сумме 0 рублей, на 2025 год в сумме 0 рублей.

В нарушение ст.172 БК РФ проект бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 не соответствует параметрам прогноза социально-экономического развития района на 2023-2025 годы.

8. В соответствие со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с проектом решения о бюджете представлены макеты утвержденных 13 муниципальных программ. В районном бюджете 2023 года учтены расходы по муниципальным программам на общую сумму 1054,351 млн.руб. или 94,57% к общей сумме расходов. В статьях расходов районного бюджета обеспечивается привязка бюджетных ассигнований по муниципальным программам и подпрограммам Ирбейского района по целевым статьям бюджетной классификации.

9. В нарушение п.3.6 Постановления Администрации Ирбейского района от 12.08.2013г. №960-пг изменения, вносимые в ранее утвержденные муниципальные программы не утверждены в установленный срок до 15 ноября текущего года.

10. В расходной части районного бюджета предусматривается резервный фонд Ирбейского района, размер которого соответствует требованиям статьи 81 БК РФ и Положением о Бюджетном процессе в Ирбейском районе и не превышает установленного ограничения в размере 3 % расходов бюджета.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Ирбейскому районному Совету депутатов: Контрольно-счетный орган Ирбейского района в соответствии со статьями 184.1, 184.2, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, со статьями 26, 27 Положения о бюджетном процессе в Ирбейском районе рекомендует рассмотреть проект нормативного правового акта «О районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» в предложенной редакции.

Администрации Ирбейского района пересмотреть срок утверждения изменений, вносимые в ранее утвержденные муниципальные программы.

Председатель Контрольно-счетного
органа Ирбейского района

А.Н. Одинцова

